

2. Костров А.В. Геополитика: учеб.-метод. пособие / А.В. Костров. — Иркутск: Изд-во ИГУ, 2015. — С.6 9
3. Бжезінський З. Велика шахівниця. — Львів. — Івано-Франківськ: Лілея-НВ, 2000. — 236 с.

МЕЛЬНИЧУК ОЛЬГА СТЕПАНОВНА

Национальный университет «Одесская юридическая академия»,
профессор кафедры общетеоретической юриспруденции,
доктор юридических наук, доцент

О СТАНОВЛЕНИИ ГОРОДСКОГО ПРАВА В КАЧЕСТВЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Городское право — новое направление исследований в юриспруденции, которое имеет своё институциональное отображение, а также выражение в нормативной форме. В то же время, широта понимания городского права как отдельной науки и учебной дисциплины требует детализированного обоснования и анализа.

Выделение городского права как учебной дисциплины при подготовке специалистов юридического профиля позволяет выделить определённый пласт вопросов теории и практики в области правовых отношений, возникающих в городской сфере. С одной стороны, городское право как отдельная дисциплина даёт возможность будущим юристам использовать разработки урбанистики для познания специфики городского правового пространства, а с другой стороны, обособление городского права синтезирует в себе проблематику правовой сферы города, которая частично содержится в конституционном, хозяйственном, финансовом, земельном праве и др. Кроме того, городское право, в центре предмета изучения которого предполагается город и его проявления в сфере права, позволяет определить более четкую границу между ним и муниципальным правом.

Использование идеи городского права является толчком не только к оформлению учебной дисциплины с одноименным названием, но и научного направления в сфере юриспруденции, которое сфокусировано на правовой специфике города, а также отображается на практике путем правового обучения и воспитания специалистов, способных на профессиональном уровне разрешать правовые проблемы, возникающие на различных уровнях взаимодействия города и государства, города и территориальной громады, города как центра и периферии и т.д. Теоретическое определение городского права как учебной дисциплины заполняет пространство между его историческими началами и воплощением в догматической юриспруденции.

Следует обратить внимание на современное образное выражение, призванное подчеркнуть особенности и приоритеты жизнедеятельности в тех городах, муниципальные власти и общественность которых приняли идею прав человека в развитии всех сфер жизни населения — «города прав человека». Образовательно-правовая наполненность утверждения таких городов связана с акцентом на развитие законодательства и его реализацию (Европейская хартия городов, 1992 г.), а также с приоритетом образования в области прав человека (Народное движение образования в области прав человека — PHDRE). Кроме того, актуальность существования городского права как учебной дисциплины подтверждается не только постоянно обновляющимися программами развития городов (к примеру, такая программа была обговорена и принята на конференции Хабитат-III в Кито (Эквадор, октябрь 2016 г.), но и постоянным интересом к данной проблематике. Например, в Украине действует Молодёжная консультативная панель ООН (UN Youth Advisory Panel in Ukraine), которая занимается проведением тренингов на тему «Новая программа развития городов от ООН» (New Urban Agenda), целью которых является ознакомление молодёжи с принципами и подходами направлений урбанизации и развитием городов.

Изучение городского права включает четыре основных раздела, которые содержательно связаны с: историческими истоками существования города как правового явления; рассмотрением города как концепта городской правовой системы, вырастающей на основании специфического правового пространства; оформлением нормативной основы, связанной с выделением правовых статусов городов в контексте теории центр-периферийных отношений; особенностями городского правового сознания и городской правовой культуры.

Как правило, в истории различаются такие культурно-исторические сообщества, существовавшие в различные исторические периоды, как: античный город, средневековый город, город эпохи Возрождения. Темпоральный критерий выделения различных образов городов даёт основания для утверждения также городов Нового времени и современности. То есть, на основании исторического осмысления города как правового феномена очевидны и слиты в целое несколько критериев для изучения городского права — временной, пространственный и формально-функциональный.

Специфика данной дисциплины напрямую связана с представлениями об историческом развитии каждого города, который характеризуется некоторой территориально-правовой протяженностью, имеет свои правовые функции и формально-закреплённые характеристики в нормативно-правовой сфере.

Следующий раздел учебной дисциплины связан с определением городского права как правовой системы, что может быть аргументировано с помощью обращения к методологии системного подхода.

В системологии используется тезис о том, что любой объект является системой по определению, если в этом объекте на основании определенной идеи (концепта) реализуются какие-то свойства (субстрат), которые находятся в заранее заданном отношении (структура) [1, с. 42]. Выведение города в центр определенной системы в качестве концепта приводит к основаниям для построения модели городской правовой системы [2], которая может быть подкреплена доказательствами своего существования не только в историческом, но и в современном контексте.

Представление города как концепта городского права, которое существует наряду с другими уровнями права (национальным, интегративным и международным), даёт основание для более глубокого изучения и категориального обоснования городского правового пространства. При этом именно городское правовое пространство будет выступать субстратом данной системы, а структурными составляющими будут его ценностная, нормативная, субъектная и коммуникативная наполненность. То есть, городское правовое пространство, стремясь к обособлению, признаётся субстратом городской правовой системы, как внутренне согласованной, взаимосвязанной совокупности городских правовых ценностей, норм, связей, отношений, статусов и т.д.

Проблематика нормативно-функционального наполнения городского права как учебной дисциплины непосредственным образом связывается с вопросами правового статуса городов, механизмом признания правового положения города, направлениями действия городского права и рядом других. Все это составляет самостоятельный раздел предмета изучения, приобретающий значимость в условиях развития государства и права, перераспределения функциональной нагрузки между центром и периферией современного государства.

Разнообразие правовых статусов городов связано с особенностями их территориального, экономического и культурного развития. Правовой статус города может быть представлен с учетом существования трех их основополагающих типов, которые в той или иной форме существуют в каждом государстве: общий, специальный и исключительный.

Ещё одним разделом, концентрирующим в своём содержании особенности городского права, его генезис, городского правового пространства и правосубъектности городов, является определение и изучение городского правосознания и правовой культуры.

Если обратить своё внимание на модели поведения, нормы, ритуалы, идеологии, то есть на то, что связано с правовым сознанием, правовой культурой и городским пространством, то можно констатировать существование специфического городского правосознания и городской правовой культуры в виде отношения к праву и правового поведения представителей локальных субкультур, региональных общностей и т.д., которые имеют свои языковые особенности, традиции и т.п.

Разнообразие городского пространства в соотношении с городским правосознанием и правовой культурой в рамках одного города подтверждает идею их вариативности у горожан, которые проживают в различных районах города. Источники такого разнообразия можно обнаружить, руководствуясь географическими, социальными, экономическими, политическими, историческими характеристиками как того или иного пространства, так и представлений о праве определённого круга горожан, принадлежащих к этому пространству.

Таким образом, пространственное бытие права и государства в целом, может быть критерием для выделения городского правосознания и правовой культуры наряду с периферийным и национальным, которое выражается в территориальной правовой идеологии (идеях, понятиях, знаниях о праве индивидов, которые идентифицируют себя с определённой территорией и соответствующим отношением к праву, например, к праву определённого города) и территориальной правовой психологии (чувствах, эмоциях и переживаниях по отношению к праву в соответствии с индивидуальными условиями и обстоятельствами жизни в рамках городского пространства).

Можно заключить, что подготовка современных юристов должна быть связана с таким вектором юридического образования как городское право, которое сосредоточивает в себе вопросы правовой жизни города, его правового статуса, правового образа, городского правового пространства, что, с одной стороны, позволит им специализироваться в сфере городского управления, муниципального права, местного самоуправления, а с другой, будет толчком для реализации тенденций децентрализации государственной власти при решении правовых вопросов городского значения.

Список использованной литературы:

1. Уёмов А. Общая теория систем для гуманитариев : учеб. пособ. / Авенир Уёмов, Ирина Сараева, Арнольд Цофнас. — Варшава : Wydawnictwo Universitas Rediviva. — 276 с.
2. Мельничук О. С. Міська правова система: теоретичні та нормативні засади : монографія / О. С. Мельничук. — О. : Фенікс, 2015. — 408 с.